

Uchwała Nr 10 / P / 2020
Składu Orzekającego Nr 9
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2020 roku.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2021 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 17/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 grudnia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 9 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodnicząca - Halina Strzelecka
Członkowie : - Karol Bednarek
- Daniel Jurewicz

p o s t a n o w i ł :

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2021 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Miasta w terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.- dalej ufp).

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Analiza projektu uchwały budżetowej wskazuje, że na 2021 r. prognozuje się dochody budżetu w wysokości 66.328.068,46 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 65.888.994,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 439.074,46 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 200.000,00 zł . Skład Orzekający zwraca uwagę na realne planowanie dochodów ze sprzedaży majątku. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne. Kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wskazanej w art. 243 ufp, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużania i obsługi długu w roku 2021 i latach następnych.

Budżet po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwotę subwencji ogólnej (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej), które są zgodne z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów z 12 października 2020 r. (sygn. ST3.4750.30.2020). Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 67.478.068,46 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 65.717.583,87 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 1.760.484,59 zł.

Jak wynika z powyższych wielkości na 2021 r. zaplanowano budżet z deficytem w wysokości 1.150.000,00 zł, który Miasto planuje sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217.ust. 2 pkt 8 ufp.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej Miasta Lipna wynika, że planowane wydatki majątkowe w kwocie 1.760.484,59 zł sfinansowane zostaną:

- przychodami z tytułu kredytów w kwocie 650.000,00 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217.ust. 2 pkt 8 ufp 500.000,00 zł,
- dochodami majątkowymi w kwocie 439.074,46 zł,
- nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w kwocie 171.410,13 zł.

Z powyższego wynika, że przychody z tytułu kredytów, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt.8 ufp oraz dochody majątkowe w sposób decydujący wpłyną na ukształtowanie się wysokości wydatków inwestycyjnych zaplanowanych na 2021 rok.

W projekcie uchwały budżetowej określono łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, określono limit zaciąganych zobowiązań na pokrycie planowanego i przejściowego deficytu budżetu oraz spłatę zobowiązań. Skład zwraca uwagę na pomyłkę pisarską w limitach na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowane w projekcie uchwały budżetowej dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 171.410,13 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę na malejącą nadwyżkę operacyjną, której planowane wykonanie w 2020 r. ma wartość ujemną, a na 2021 r. planowana jest w wysokości jedynie 171.410,13 zł. Należy pamiętać, iż wysokość nadwyżki operacyjnej w 2021 r. ma istotny wpływ na spełnienie relacji o której mowa w art. 243 ufp w kolejnych latach budżetowych.

W przepisie art. 42 ust. 2 ufp sformułowana została zasada niefunduszowania budżetu stanowiąca, że środki publiczne pochodzące z poszczególnych tytułów nie mogą być przeznaczone na finansowanie imienne wymienionych wydatków. Oznacza to, że co do zasady w budżecie j.s.t. konkretne źródła dochodów nie mogą być powiązane z konkretnymi wydatkami. Wyjątki od tej zasady muszą wynikać z przepisów rangi ustawowej.

Zgodnie z art. 237 ufp w budżecie wyodrębniono dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Dochody pochodzące z udzielanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu zgodnie z art. 18 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277) oraz art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019, poz. 852 z późn. zm.) planuje się przeznaczyć na realizację programów przeciwdziałania alkoholizmowi oraz narkomanii.

Wysokość wydatków na zadania wynikające z ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2020 r., poz. 1290 z późn. zm.) zaplanowano w wysokości zgodnej z dyspozycją art. 403 wymienionej ustawy.

Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi , zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 1439 z późn. zm.) zostały przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych , mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ufp. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisami art. 26 ust 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U z 2019 r., poz. 1398 z późn. zm.). Ponadto zaplanowano rezerwę celową na inwestycje.

Do projektu uchwały budżetowej zgodnie z art. 215 ufp załączono załączniki w których ujęto m.in. dotacje udzielane z budżetu Miasta dla jednostek nienależących i należących do sektora finansów publicznych. Skład zwraca uwagę, iż istnieje rozbieżność w zakresie dotacji między częścią normatywną projektu uchwały a załącznikiem Nr 7 – planowane dotacje udzielone z budżetu.

Wartości ujęte w projekcie uchwały budżetowej nie odbiegają od wartości przyjętych w jednocześnie opracowanym i przedłożonym do Izby projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Lipno w zakresie wymaganym art. 229 ufp

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej , o ile zostanie podjęta przez organ stanowiący w 2020 r. jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Miasta Lipna spełnia wymogi formalne i merytoryczne, zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Świętej Trójcy 35, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Halina Strzelecka
Członek Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy