

Uchwała Nr 8/P/2021
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 7 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasta Lipno na 2022 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Miasta Lipno na 2022 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Miasta Lipno na 2022 rok (dalej Gmina) oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2022 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 66 847 887,33 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 61 223 915,50 zł i majątkowych 5 623 971,83 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 74 587 887,33 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 61 054 976,50 zł i majątkowych 13 532 910,83 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 7 740 000,00 zł,
- przychody w wysokości 7 740 000,00 zł i rozchody w kwocie 0,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2022 roku deficyt budżetowy w wysokości 7 740 000,00 zł, który stanowi 11,6 % prognozowanych dochodów budżetu. Rozchody budżetu na 2022 rok wynoszą 0,00 zł, ponoszone są tylko koszty obsługi długu zaplanowane w wysokości 280 000,00 zł. Źródłem pokrycia deficytu budżetu będą

przychody z tytułu zaplanowanych kredytów i pożyczek w wysokości 4 000 000,00 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzące z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 3 740 000,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy, w projekcie uchwały budżetowej, określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 i 2 oraz art. 90 ustawy, a także upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania ww. zobowiązań.

Z danych przyjętych w projekcie budżetu wynika, że spełniona została reguła zrównoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących zawarta w art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7, i 8 ustawy. Jednocześnie w roku 2022, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Nadwyżkę operacyjną zaplanowano w wysokości 168 939,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Skład Orzekający wskazuje na zmianę przepisów dotyczących klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), które mają zastosowanie od 1 stycznia 2022 roku. W związku z powyższym należy przeanalizować wielkości przyjęte w budżecie pod kątem ww. zmian i dokonać stosownych korekt. Szczególną uwagę należy zwrócić na zakwalifikowanie wynagrodzeń w prawidłowych rozdziałach oraz na nowe paragrafy 479 oraz 480 utworzone na potrzebę wyodrębnienia wynagrodzeń nauczycielskich.

Wykazane w planie dochodów budżetowych na 2022 rok kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. Dochody majątkowe przyjęto w kwocie 5 623 971,83 zł, na podstawie zawartych umów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych ze środków zewnętrznych, w tym m.in. z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, z Budżetu Państwa oraz dochodów ze sprzedaży majątku. W objaśnieniach do projektu budżetu wskazano nieruchomości do sprzedaży wraz z ich wyceną. Skład Orzekający podkreśla, że dochody te, zgodnie z normą zawartą w art. 243 ustawy mają wpływ na wartość wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu i dlatego winny być planowane z dużą ostrożnością i w wielkościach możliwych do uzyskania. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 8,4 % planowanych dochodów budżetu.

Zaplanowane na 2022 rok wydatki majątkowe stanowią 18,1 % wydatków budżetowych i będą finansowane: w 29,6 % z planowanych kredytów i pożyczek, w 27,6 % z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (załącznik Nr 6 § 905), w 41,6 % z dochodów majątkowych i w 1,2 % z planowanej nadwyżki operacyjnej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (załącznik Nr 1.1 i 1.2), plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2022 roku (załącznik Nr 5), zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy (załącznik

Nr 7), oraz dochody i wydatki wydzielonych rachunków dochodów oświatowych jednostek budżetowych.

W budżecie utworzono rezerwę ogólną, która mieści się w granicach określonych art. 222 ust. 1 ustawy oraz rezerwę celową, w tym celową na wydatki inwestycyjne oraz celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, którą ustalono w wysokości określonej art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 1856 z późn. zm.).

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119). *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 237 dochody i wydatki z ww. tytułu należy przedstawić w formie załącznika do uchwały,*

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973). *Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 237 dochody i wydatki z ww. tytułu należy przedstawić w formie załącznika do uchwał,*

— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 2 220 000,00 zł (w § 0490) i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów w kwocie 2 220 000,00 zł. Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm) gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami,

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach, zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy. Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Natomiast zawarte w § 13 pkt 4 upoważnienie nie dotyczy budżetu, a odnosi się do wieloletniej prognozy finansowej zgodnie z art. 228 ust.2 ustawy.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 8 określono plan przychodów i wydatków zakładów budżetowych w wysokości 2 709 962,00 zł, co nie jest zgodne z załącznikiem Nr 9 „Plan przychodów i kosztów zakładów budżetowych na 2022 rok”. Powyższą rozbieżność należy wyjaśnić przed podjęciem uchwały budżetowej na 2020 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy