

**Uchwała Nr 10/P/2022**  
Składu Orzekającego Nr 8  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy  
z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Lipno na 2023 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, wyznaczony Zarządzeniem Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2023 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Burmistrz Miasta Lipno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2023 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2023 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 72 633 253,00 zł, w tym bieżące - 60 384 253,00 zł i majątkowe – 12 249 000,00 zł,
- wydatki - 75 860 858,00 zł, w tym bieżące - 62 867 858,00 zł i majątkowe - 12 993 000,00 zł,
- deficyt budżetu – 3 227 605,00 zł,
- przychody budżetu – 3 227 605,00 zł,
- rozchody budżetu -- 0,00 zł.

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2023 rok zakłada deficyt budżetu, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu planowanych wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 3 227 605,00 zł. W roku 2023 nie zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, zostały spłacone w 2022 roku. Z objaśnień do projektu budżetu oraz dokumentów będących w Izbie wynika, że Miasto otrzymało dochody na 2022 rok z dodatkowych środków z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (2 888 418,57 zł), które Rada Miejska uchwałą Nr XLI/310/2022 z dnia 8 listopada 2022 roku przeznaczyła na rozchody budżetu, (§ 994 przelewy na rachunki lokat) w łącznej wysokości 6 944 779,27 zł, (w tym kwota 4 056 360,70 zł z roku 2021). W projekcie budżetu na 2023 rok omawiane środki przeznaczono na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskazane źródła finansowania projektu budżetu na 2023 rok (środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy) są prognozowane i mogą ulec zmianie do końca roku budżetowego 2022. Z uwagi na powyższe na etapie uchwalania budżetu należy zachować szczególną ostrożność przy planowaniu tego źródła przychodów. Prawidłowa kwota tych środków będzie znana po sporządzeniu bilansu z wykonania budżetu Miasta za 2022 rok.*

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu.

Prognozowane w budżecie wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących o kwotę 2 483 605,00 zł. Zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2022 r. poz.1964) „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Jako źródło finansowania planowanego deficytu operacyjnego wskazano przychody z tytułu wolnych środków – art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wyliczenie relacji wskaźników określonych w art. 243 ustawy w kolejnych latach.*

Zaplanowane w projekcie budżetu dochody majątkowe stanowią 16,9 % planowanych na ten rok dochodów, w tym środki z Rządowego Funduszu Polski Ład - Program Inwestycji Strategicznych – 11 748 000,00 zł oraz dochody ze sprzedaży majątku Miasta 501 000,00 zł. W objaśnieniach wskazano nieruchomości do sprzedaży wraz z ich wyceną, uchwałą Rady Miejskiej na sprzedaż mienia oraz zainteresowanie przyszłych nabywców. *Skład Orzekający wskazuje, że ze względu iż omawiane dochody są elementem wyliczenia limitu dopuszczalnej spłaty długu winny być planowane z dużą ostrożnością. Uzyskane na dzień 30 września 2022 roku (sprawozdanie Rb NDS) dochody z tego tytułu wynoszą 115 397,86 zł przy planie rocznym 500 000,00 zł.*

*Skład Orzekający zwraca uwagę, że przekroczenie limitu wydatków bieżących oraz wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku poniżej wielkości planowanych, może wpłynąć na przekroczenie limitu dopuszczalnej spłaty w kolejnych latach i brakiem możliwości uchwalenia budżetów. Zdaniem Składu*

*konieczne jest monitorowanie wykonania budżetu i jego wpływu na zachowanie relacji zawartych w art. 242 i art. 243 ustawy.*

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 17,1 % wydatków budżetowych i sfinansowane zostaną w 94,3 % dochodami majątkowymi (w tym ze sprzedaży majątku) i w 5,7 % , wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym planowane kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej dołączono zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

W projekcie uchwały budżetowej, zgodnie z art. 237 ustawy zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2021 r. poz. 1119).
- wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2021 r. poz. 1973.),
- dochody i wydatki w wysokości 2 220 000,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297 z późn.zm.).

W projekcie budżetu na 2023 rok zostały wydzielone środki na realizację budżetu obywatelskiego w wysokości 100 000,00 zł. W ramach środków budżetu obywatelskiego realizowane będzie przedsięwzięcie pn. „Wykonanie muralu ściennego na hali sportowej w szkole podstawowej Nr 3 w Lipnie”, które w wyniku głosowania otrzymało najwięcej głosów.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego są zgodne z obowiązującymi przepisami ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, mimo uwagi w treści uzasadnienia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Elżbieta Osińska  
Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy