

Uchwała Nr 11/P/2023
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2023 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Miasta Lipno na 2024 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r., o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Miasto Lipno na 2024 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Miasto Lipno na 2024 rok (dalej zwane Gminą) oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.- dalej zwana ustawą).

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2024 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w wielkościach:

- dochody budżetu w wysokości 78 498 256,00 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 71 000 000,00 zł i majątkowych 7 498 256,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 81 118 256,00 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 72 341 000,00 zł i majątkowych 8 777 256,00 zł,
- przychody w kwocie 2 620 000,00 zł,
- rozchody w kwocie 0,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2024 roku:

— deficyt budżetu w wysokości 2 620 000,00 zł, który stanowi 3,3 % planowanych dochodów budżetu. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, zgodnie z załącznikiem Nr 6 do projektu uchwały budżetowej. Burmistrz Miasta pismem z dnia 4 grudnia 2023 roku potwierdził stan posiadanych środków na lokatach terminowych w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie w łącznej wysokości 7 000 000,00 zł, które Rada Miasta, podjętymi uchwałami w sprawie zmian budżetu na 2023 rok, przeznaczyła na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w 2024 roku. W projekcie budżetu na 2024 rok omawiane środki w kwocie 2 620 000,00 zł przeznaczone na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu, w tym na wydatki majątkowe w kwocie 1 279 000,00 zł i wydatki bieżące w wysokości 1 341 000,00 zł.

— deficyt operacyjny w wysokości 1 341 000,00 zł, tj. planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Zgodnie z art. 242 ustawy organ jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy. W latach 2023 – 2025 na podstawie art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r. poz. 1964) dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowany deficyt operacyjny finansowany jest wolnymi środkami- art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. *Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi podstawowy element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy.*

Na rok 2024 nie zaplanowano rozchodów z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 ustawy, tj. na sfinansowanie przejściowego deficytu.

Skład Orzekający wskazuje, że określony w § 12 ust. 2 projektu uchwały budżetowej limit łącznej kwoty poręczeń i gwarancji udzielonych w roku budżetowym nie znajduje uzasadnienia. Gmina Lipno w 2023 roku i latach poprzednich nie udzieliła poręczeń i gwarancji, zatem brak podstawy prawnej do określenia tego limitu. Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 7 "Uchwała budżetowa określa kwotę wydatków na spłatę przypadających w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji".

Zaplanowane w projekcie budżetu na 2024 rok dochody majątkowe stanowią 9,6 % planowanych dochodów budżetowych. Po stronie dochodów ujęto środki na dofinansowanie inwestycji m.in. z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych – 5 600 000,00 zł, Rządowego Funduszu Odbudowy Zabytków – 1 142 680,00 zł oraz ze sprzedaży majątku gminy – 200 000,00 zł. W informacji do projektu budżetu wskazano nieruchomości przeznaczone do sprzedaży wraz z ich wyceną. *Skład Orzekający podkreśla, że uzyskane dochody ze sprzedaży majątku stanowią element wyliczenia wskaźnika dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy w kolejnych latach, zgodnie z art. 243 ustawy. Dlatego dochody te winny być planowane z dużą ostrożnością i uwzględnieniem koniunktury rynkowej.*

Przyjęte w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 10,8 % planowanych wydatków budżetowych i zostaną sfinansowane: w 85,6 % dochodami majątkowymi i w 14,4 % wolnymi

środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Wykaz planowanych zadań majątkowych zawiera załącznik Nr 5 do projektu budżetu.

Plan dochodów i wydatków budżetu przedstawiony został w formie tabel do projektu uchwały budżetowej w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz własnych zadań bieżących gminy oraz zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i rezerwy celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały ujęte:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2022 r. poz. 2556 z późn.zm.) – załącznik Nr 11,
- dochody (3 150 208,00 zł) i wydatki (3 176 208,00 zł) związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych, zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1469 z późn.zm.) – załącznik 10. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6r ust. 2 ww. ustawy gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi dochodami z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami,*
- przychody i koszty (3 298 241,00 zł) samorządowego zakładu budżetowego pod nazwą Zakład Gospodarki Mieszkaniowej, zgodnie z załącznikiem Nr 9.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z treścią art. 70k ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964) w latach 2022 – 2027 jednostka samorządu terytorialnego jest zobowiązana do przeznaczenia na zadania z zakresu poprawy efektywności energetycznej, rozwoju odnawialnych źródeł energii oraz ograniczenia kosztów zakupu ciepła lub energii ponoszonych przez odbiorców, wydatków w kwocie nie mniejszej niż równowartość 15 % kwot otrzymanych w roku 2022 dodatkowych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych.

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 i 2 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy oraz do dokonywania zmian zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 583). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, iż upoważnienie (§ 13 pkt 6 projektu uchwały) dotyczące udzielenia gwarancji i poręczeń do wysokości 20 000 000,00 zł winno być określone jednoznacznie dla

każdego tytułu, tzn. poprzez wskazanie oddzielnie kwoty udzielanych gwarancji i kwoty udzielanych poręczeń. Powyższą nieprawidłowość należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2024 rok.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta w 2023 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy